



Iniziativa del progetto «Primavera dell'Europa: Cittadini al voto in un'Europa che cambia», realizzato dalla Rete dei CDE italiani con il contributo della Rappresentanza in Italia della Commissione

Partecipazione è... :
comunicazione, informazione, consapevolezza

Documentarsi per partecipare: openness e diritto all'accesso

Laura Testoni – Documentalista
Centro di Documentazione Europea (CDE)
Università degli Studi di Genova
cde-genova@unige.it

Genova, 20/03/2019





Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Informazione
diretta
e non mediata

=

**Diritto di
accesso**
ai documenti

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il **Diritto di accesso ai documenti** fa parte dei **diritti del cittadino verso la PA** e più in generale verso le Istituzioni

Principio di Trasparenza

Trasparenza dell'azione amministrativa: i documenti che generano (e che sono generati nel) l'azione amministrativa devono essere consultabili.

Trasparenza → migliore partecipazione dei cittadini al processo decisionale; maggiore legittimità, efficienza e responsabilità dell'amministrazione nei confronti dei cittadini

Openess

I documenti devono quindi essere aperti ovvero consultabili da chiunque sia direttamente che su richiesta (con risposta certa e tempestiva)

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openness

Il Diritto di accesso ai documenti nell'UE

Nella **Carta dei diritti fondamentali dell'UE** questo diritto è espresso solennemente e incardinato nel **Titolo V : Diritti di cittadinanza:**

Diritto di voto e di eleggibilità

Diritto ad una buona amministrazione

→ **Diritto di accesso ai documenti**

Mediatore europeo

Diritto di petizione

Libertà di circolazione e di soggiorno

Tutela diplomatica e consolare

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Carta dei diritti fondamentali dell'UE: *Articolo 42*

Articolo 42

Diritto d'accesso ai documenti

Ogni cittadino dell'Unione nonché ogni persona fisica o giuridica che risieda o abbia la sede sociale in uno Stato membro ha il diritto di accedere ai documenti delle istituzioni, organi e organismi dell'Unione, a prescindere dal loro supporto.

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il Diritto di accesso **ai documenti** nell'UE

Articolo 15 del TFUE (Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea)
(già articolo 255 TCE)

1. Al fine di promuovere il buon governo e garantire la partecipazione della società civile, le istituzioni, gli organi e gli organismi dell'Unione operano nel modo più trasparente possibile.

2. Il Parlamento europeo si riunisce in seduta pubblica, così come il Consiglio allorché delibera e vota in relazione ad un progetto di atto legislativo.

3. Qualsiasi cittadino dell'Unione e qualsiasi persona fisica o giuridica che risieda o abbia la sede sociale in uno Stato membro ha il diritto di accedere ai documenti delle istituzioni, organi e organismi dell'Unione, a prescindere dal loro supporto, secondo i principi e alle condizioni da definire a norma del presente paragrafo.

I principi generali e le limitazioni a tutela di interessi pubblici o privati applicabili al diritto di accesso ai documenti sono stabiliti mediante regolamenti dal Parlamento europeo e dal Consiglio, che deliberano secondo la procedura legislativa ordinaria.

Ciascuna istituzione, organo od organismo garantisce la trasparenza dei suoi lavori e definisce nel proprio regolamento interno disposizioni specifiche riguardanti l'accesso ai propri documenti, in conformità dei regolamenti di cui al secondo comma.

La Corte di giustizia dell'Unione europea, la Banca centrale europea e la Banca europea per gli investimenti sono soggette al presente paragrafo soltanto allorché esercitano funzioni amministrative.

Il Parlamento europeo e il Consiglio assicurano la pubblicità dei documenti relativi alle procedure legislative nel rispetto delle condizioni previste dai regolamenti di cui al secondo comma.

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il Diritto di accesso ai documenti: Regolamento 1049/2001

31.5.2001

IT

Gazzetta ufficiale delle Comunità europee

L 145/43

REGOLAMENTO (CE) N. 1049/2001 DEL PARLAMENTO EUROPEO E DEL CONSIGLIO del 30 maggio 2001

relativo all'accesso del pubblico ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della
Commissione

IL PARLAMENTO EUROPEO E IL CONSIGLIO DELL'UNIONE
EUROPEA,

visto il trattato che istituisce la Comunità europea, in particolare l'articolo 255, paragrafo 2,

vista la proposta della Commissione ⁽¹⁾,

deliberando secondo la procedura di cui all'articolo 251 del trattato ⁽²⁾,

considerando quanto segue:

(1) L'articolo 1, secondo comma del trattato sull'Unione europea sancisce il concetto di trasparenza, secondo il quale il trattato segna una nuova tappa nel processo di creazione di un'unione sempre più stretta tra i popoli dell'Europa, in cui le decisioni siano adottate nel modo più trasparente possibile e più vicino possibile ai cittadini.

(2) Questa politica di trasparenza consente una migliore

mento per quanto concerne i documenti inerenti alle attività contemplate da detti trattati.

(6) Si dovrebbe garantire un accesso più ampio ai documenti nei casi in cui le istituzioni agiscono in veste di legislatore, anche in base a competenze delegate, preservando nel contempo l'efficacia del loro processo di formazione delle decisioni. Nella più ampia misura possibile tali documenti dovrebbero essere resi direttamente accessibili.

(7) A norma degli articoli 28, paragrafo 1 e 41, paragrafo 1, del trattato UE, il diritto d'accesso si applica altresì ai documenti relativi alla politica estera e di sicurezza comune, nonché alla cooperazione di polizia e giudiziaria in campo penale. Ciascuna istituzione dovrebbe rispettare le proprie norme di sicurezza.

(8) Per garantire la piena applicazione del presente regolamento a tutte le attività dell'Unione, i principi in esso stabiliti dovrebbero essere applicati da tutte le agenzie create dalle istituzioni

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il Diritto di accesso **ai documenti**: Regolamento 1049/2001

Cos'è un «**documento**»: qualsiasi contenuto informativo, a prescindere dal suo supporto (testo su supporto cartaceo o elettronico [...]) che verta su aspetti relativi alle politiche, iniziative e decisioni di competenza dell'istituzione (art 3 c 1A)

Per quanto possibile, le istituzioni rendono **direttamente accessibili al pubblico** i documenti sotto **forma elettronica** o attraverso un registro, in conformità delle disposizioni previste dall'istituzione in questione. (art 12 c1)

I documenti sono resi accessibili al pubblico **su domanda** scritta ovvero **direttamente**, sotto forma elettronica o attraverso un **registro** [...] i documenti formati o ricevuti nel corso di una procedura legislativa sono resi direttamente accessibili (art. 2 c 4)

Le domande di accesso a un documento sono presentate **in qualsiasi forma scritta**, anche elettronica, in una delle lingue di cui all'articolo 314 del trattato CE e sono formulate in modo sufficientemente preciso per consentire all'istituzione di identificare il documento in oggetto. Il richiedente **non è tenuto a motivare la domanda**. (art 6 c1)

Le domande di accesso ai documenti sono trattate prontamente. Al richiedente viene inviato un avviso di ricevimento. **Entro 15 giorni lavorativi** dalla registrazione della domanda, l'istituzione concede l'accesso al documento richiesto e fornisce l'accesso ai sensi dell'articolo 10 entro tale termine, oppure, con risposta scritta, motiva il rifiuto totale o parziale (art 7c1)

Il Registro dei documenti (Commissione)

[Informativa sulla privacy](#) [Contatto](#) [Ricerca](#) Italiano (it)



REGISTRO DI DOCUMENTI DELLA COMMISSIONE

Commissione europea > Trasparenza > Accesso ai documenti > Registro di documenti della Commissione > Pagina iniziale

Pagina iniziale

Ricerca di documenti

Riunioni della
Commissione

Come presentare una
domanda d'accesso ai
documenti della
Commissione

Informativa sulla privacy

Pagina iniziale

L'articolo 15 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea conferisce ai cittadini e residenti degli Stati membri il diritto di [accesso ai documenti](#) del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione. Il regolamento (CE) n. 1049/2001 relativo all'accesso del pubblico ai documenti di queste tre istituzioni fissa i principi generali e i limiti del diritto di accesso.

Al fine di aiutare i cittadini a esercitare il loro diritto, il regolamento prevede che ciascuna delle tre istituzioni renda accessibile, in formato elettronico, un registro di documenti.

La Commissione ha quindi deciso di creare un registro che contenga in un primo tempo determinate categorie di documenti, in particolare quelli legislativi: si tratta dei documenti [COM](#), [C](#) e [SEC](#), nonché di altre categorie, quali gli ordini del giorno e i verbali delle riunioni della Commissione.

Questo registro contiene unicamente riferimenti ai documenti prodotti a partire dal 1° gennaio 2001. Col tempo sarà gradualmente esteso ad altre categorie di documenti.

Il registro integra la banca dati delle procedure interistituzionali [EurLex](#), che permette di effettuare ricerche sui lavori delle istituzioni nell'ambito dell'elaborazione della legislazione dell'UE.

Questo strumento intende informare i cittadini sui principali documenti prodotti dalla Commissione. Tuttavia, il diritto d'accesso non si limita ai soli documenti che figurano nel registro. L'accesso a questo elenco non pregiudica del resto il seguito che sarà riservato a una domanda per ottenere uno dei documenti che vi figurano. Potrà infatti essere rifiutato l'accesso ai documenti la cui divulgazione pubblici o privati tutelati dal regime delle eccezioni previsto dall'articolo 4

<http://ec.europa.eu/transparency/regdoc/>

Pagina iniziale

Ricerca di documenti

Riunioni della
Commissione

Come presentare una
domanda d'accesso ai
documenti della
Commissione

Informativa sulla privacy

Ricerca di documenti

Ricerca multicriteri

Ricerca del testo completo

Riferimento Commissione

Tipo:

Anno:

Riferimento:

solo le versioni definitive tutte le versioni

Data del documento , Servizio responsabile

Data del documento : dal al

Servizio responsabile :

Tipo di documento:

Titolo

Parola(e) del titolo:

Lingua del titolo:

la frase esatta tutte le parole almeno una delle parole

Il Registro dei documenti (Commissione)

In genere i documenti sono immediatamente accessibili; altrimenti è necessario richiederli attraverso un modulo online (Form)

Numero di riferimento del documento	DG competente	Data di pubblicazione
SWD(2018)491/F1	EAC (DG Istruzione e cultura)	05/12/2018
Documento di lavoro dei servizi della Commissione COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT European Framework for Action on Cultural Heritage		 Form
SWD(2018)490/F1	EEAS (Servizio europeo per l'azione esterna)	05/12/2018
Documento di lavoro - Commissione & HR JOINT STAFF WORKING DOCUMENT Report on EU-EGYPT relations in the framework of the revised ENP (2017-2018)		 Form
SWD(2018)489/F1	SANTE (DG Salute e sicurezza alimentare)	12/12/2018
Documento di lavoro dei servizi della Commissione COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT Accompanying the document Report from the Commission to the European Parliament and the Council Implementation of the third Programme of Community action in the field of health in 2015		 EUR-Lex
SWD(2018)488/F1	TAXUD (DG Fiscalità e unione doganale)	12/12/2018
Valutazione d'impatto COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT Accompanying the document Proposals for a Council Directive and a Council Regulation on Mandatory transmission and exchange of VAT-relevant payment data		 EUR-Lex  PDF (inglese)

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il Diritto di accesso **ai documenti**: Regolamento 1049/2001

Quando **si rifiuta l'accesso**:

1. Le istituzioni rifiutano l'accesso a un documento la cui divulgazione arrechi pregiudizio alla tutela di quanto segue:

a) l'interesse pubblico, in ordine:

- alla sicurezza pubblica,
- alla difesa e alle questioni militari,
- alle relazioni internazionali,
- alla politica finanziaria, monetaria o economica della Comunità o di uno Stato membro;

b) la vita privata e l'integrità dell'individuo, in particolare in conformità con la legislazione comunitaria sulla protezione dei dati personali.

2. Le istituzioni rifiutano l'accesso a un documento la cui divulgazione arrechi pregiudizio alla tutela di quanto segue:

- gli **interessi commerciali** di una persona fisica o giuridica, ivi compresa la proprietà intellettuale,
- le **procedure giurisdizionali** e la consulenza legale,
- gli obiettivi delle **attività ispettive, di indagine e di revisione contabile**, a meno che vi sia un **interesse pubblico prevalente** alla divulgazione. (art 4 c1-2)

Diritto all'accesso / Trasparenza / Openess

Il Diritto di accesso **ai documenti**: Regolamento 1049/2001

In caso di rifiuto totale o parziale, l'istituzione è tenuta ad informare il richiedente dei mezzi di cui questi dispone, vale a dire l'avvio di un **ricorso giurisdizionale** contro l'istituzione e/o la presentazione di una **denuncia presso il Mediatore**, a norma degli articoli 230 e 195 del trattato CE. (art 8 c1)

Ciascuna istituzione pubblica annualmente una **relazione** riguardante l'anno precedente e comprendente il numero dei casi in cui ha rifiutato l'accesso ai documenti, i motivi di tali rifiuti, nonché il numero dei documenti sensibili non inseriti nel registro. (art 17c1)

Relazione della Commissione Europea sull'applicazione del Regolamento 1049/2001 relativo all'accesso al pubblico dei documenti (2018)



Bruxelles, 3.10.2018
COM(2018) 663 final

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE

sull'applicazione, nel 2017, del regolamento (CE) n. 1049/2001 relativo all'accesso del pubblico ai documenti del Parlamento europeo, del Consiglio e della Commissione

URI <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?uri=CELEX:52018DC0663>

Relazione della Commissione Europea sull'applicazione del Regolamento 1049/2001 relativo all'accesso al pubblico dei documenti (2018)

Quanti documenti aggiunti al registro?

	C	COM	JOIN	OJ	PV	SEC	SWD	Total
2016	14,458	1,931	115	132	93	1,333	461	18,523
2017	14,749	1,850	120	129	96	1,373	508	18,825

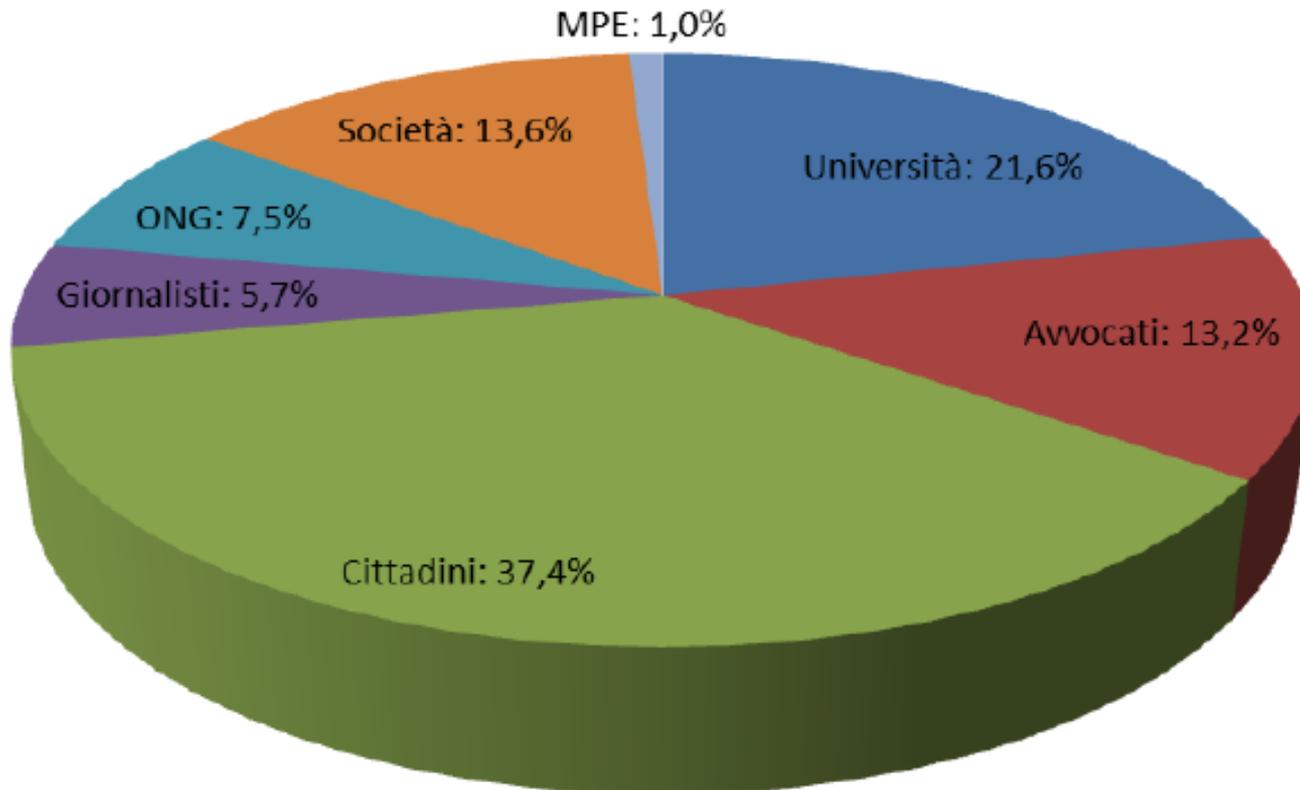
C: atti autonomi della Commissione; COM: proposte legislative della Commissione e altri documenti trasmessi ad altre istituzioni, con i loro documenti preparatori; JOIN: atti adottati congiuntamente dalla Commissione e dall'alto rappresentante; GU: ordini del giorno delle riunioni della Commissione; PV: verbali delle riunioni della Commissione; SEC: documenti della Commissione non classificabili nelle altre serie; SWD: documenti di lavoro dei servizi della Commissione.

Quanti documenti divulgati?

“i documenti richiesti sono stati integralmente o parzialmente divulgati nell'**82% dei 6.255 casi già nella fase iniziale** ed è stato concesso un più ampio o, addirittura, integrale accesso nel **46,9% dei 299 casi esaminati durante la fase di conferma**”

Relazione della Commissione Europea sull'applicazione del Regolamento 1049/2001 relativo all'accesso al pubblico dei documenti (2018)

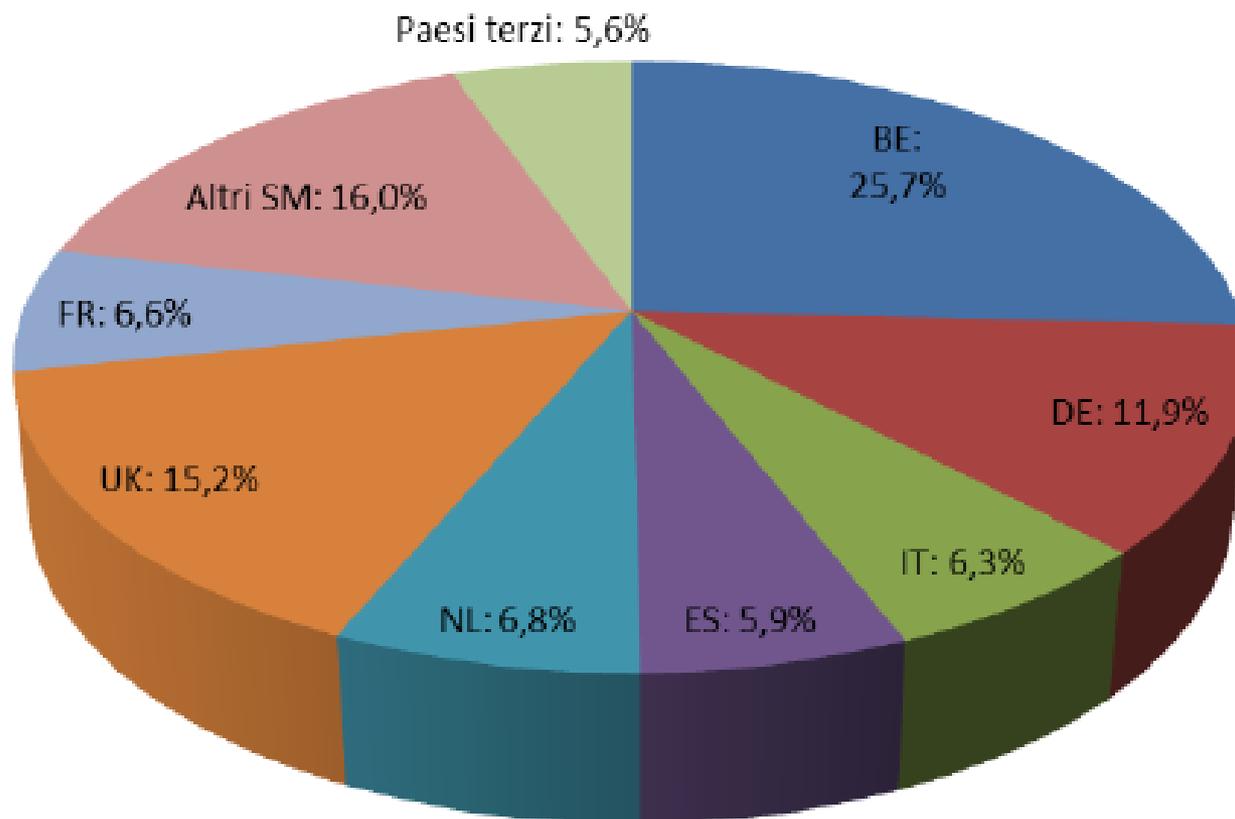
Chi fa domanda di accesso? (categorie socioprofessionali)



MPE= Membri Parlamento Europeo; Nella loro domanda i richiedenti possono (senza obbligo) indicare la loro categoria socioprofessionale (ossia scegliere una delle sette categorie disponibili). Per ragioni statistiche la categoria "cittadini" raggruppa sia i richiedenti che hanno indicato la categoria "cittadini" sia i richiedenti che non hanno indicato alcuna categoria socioeconomica (ossia non hanno selezionato nessuna delle sette categorie).

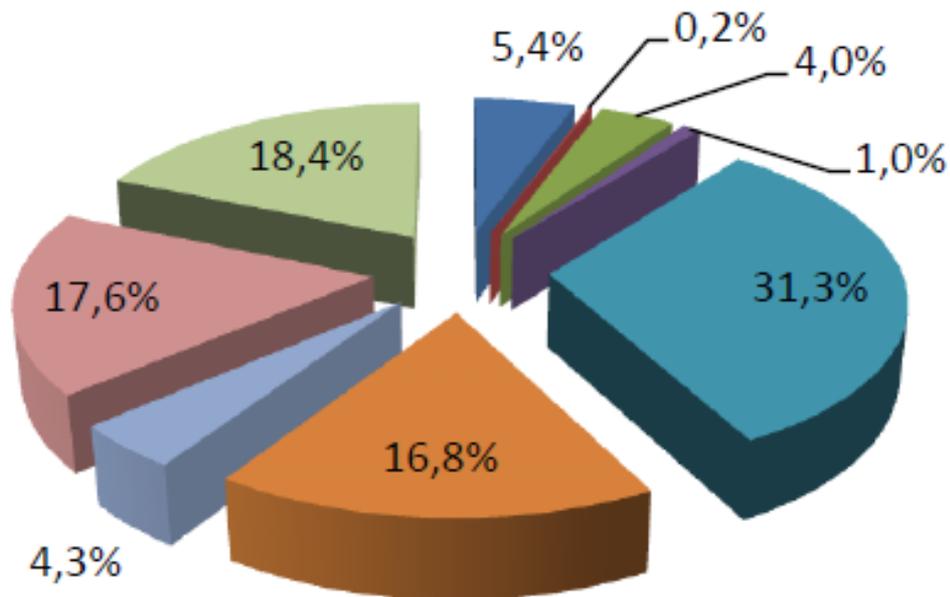
Relazione della Commissione Europea sull'applicazione del Regolamento 1049/2001 relativo all'accesso al pubblico dei documenti (2018)

Chi fa domanda di accesso? (Paese di provenienza)



Relazione della Commissione Europea sull'applicazione del Regolamento 1049/2001 relativo all'accesso al pubblico dei documenti (2018)

Motivazioni per la mancata concessione dell'accesso



31,3% tutela della vita privata e l'integrità dell'individuo

17,6% tutela degli obiettivi delle attività ispettive, di indagine e di revisione contabile

16,8% tutela degli interessi commerciali

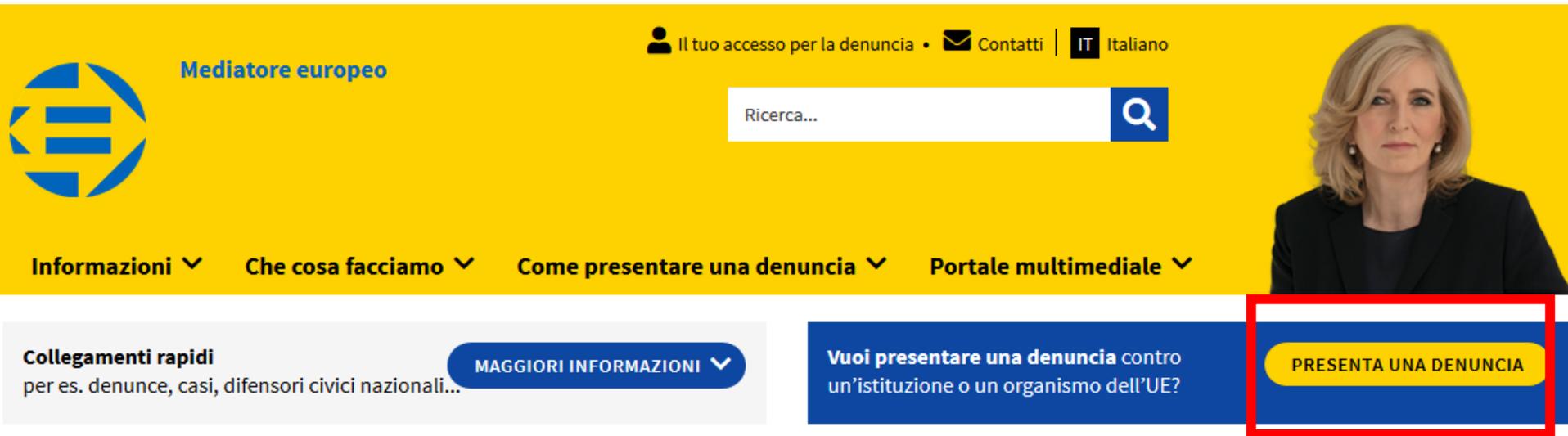
5,4% tutela del pubblico interesse per quanto riguarda la sicurezza pubblica

4,3% procedure giurisdizionali e consulenza legale

4,0% relazioni internazionali

Ruolo del Mediatore europeo

In caso di mancato accesso ai documenti è possibile procedere per via giurisdizionale oppure presentare una denuncia al Mediatore Europeo (European Ombudsman - *Emily O'Reilly*)



Mediatore europeo

Il tuo accesso per la denuncia • Contatti | IT Italiano

Ricerca...

Informazioni ▾ Che cosa facciamo ▾ Come presentare una denuncia ▾ Portale multimediale ▾

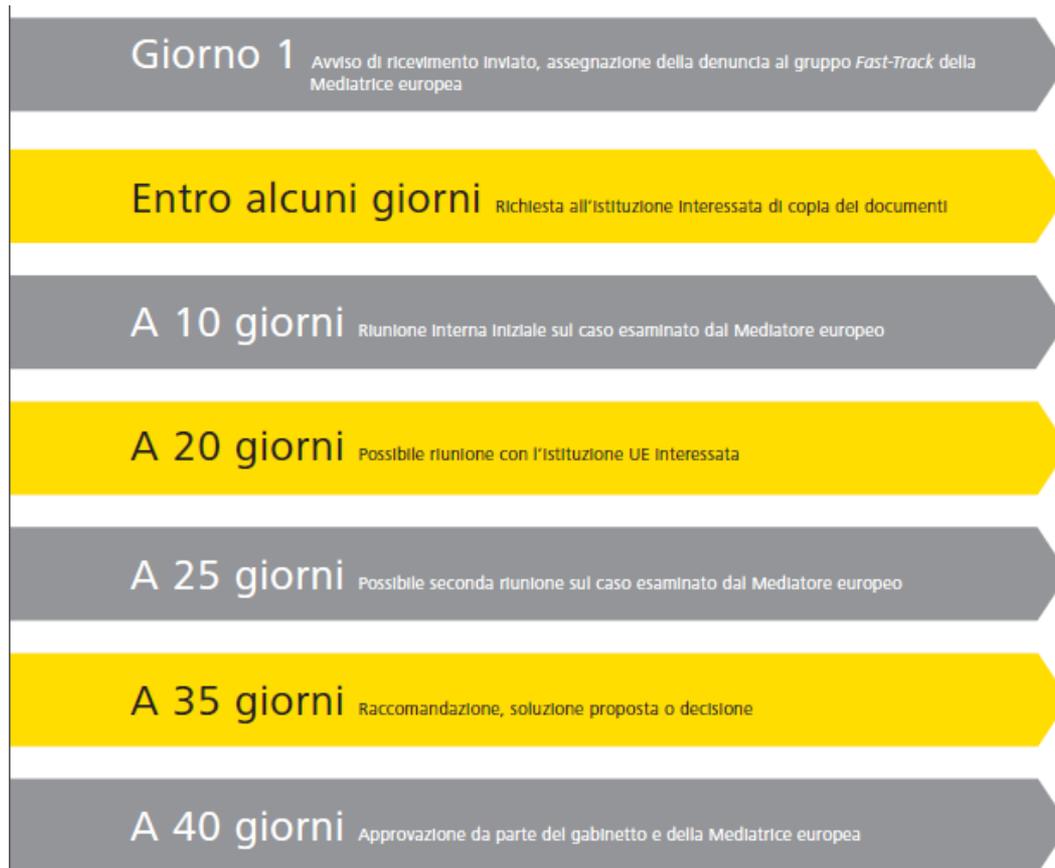
Collegamenti rapidi
per es. denunce, casi, difensori civici nazionali... [MAGGIORI INFORMAZIONI ▾](#)

Vuoi presentare una denuncia contro un'istituzione o un organismo dell'UE? [PRESENTA UNA DENUNCIA](#)

Nel 2017, il Mediatore europeo ha aperto **25 nuove indagini in cui l'accesso ai documenti costituiva la questione principale o secondaria della denuncia**

Ruolo del Mediatore europeo

Poiché il fattore tempo è spesso determinante in caso di richieste di accesso ai documenti, è stata introdotta una **nuova procedura accelerata (*Fast-Track*)** per tali denunce, grazie alla quale i cittadini possono potenzialmente ottenere i documenti che stanno cercando nel giro di settimane, anziché di mesi. L'ufficio ha iniziato ad applicare il sistema *Fast-Track* in una fase sperimentale nell'autunno 2017



Ruolo del Mediatore europeo



In materia di accesso ai documenti attualmente un “tema caldo” è la Brexit.

Il mediatore ha scritto alla Commissione e al Consiglio per incoraggiare una proattiva pubblicazione dei documenti negoziali; la Commissione ha assicurato la pubblicazione di note tecniche congiunte di dettaglio che illustrino i progressi dopo ogni round negoziale.

Da un incontro del Mediatore con Michel Barnier, capo negoziatore EU su Brexit, avvenuto a marzo 2019, è emerso che la task force della Commissione per la Brexit ha pubblicato più di 100 documenti negoziali, rendendo pubblico il calendario del capo negoziazione e accettando solo lobbisti registrati

Ruolo del Mediatore europeo

In materia di accesso ai documenti attualmente un “tema caldo” è la Brexit.

Negotiating documents on Article 50 negotiations with the United Kingdom

Documents published as part of the European Commission's approach to transparency on Article 50 negotiations with the United Kingdom.

Subscribe to email updates

Your email address

Register

[Privacy statement](#) [pdf]

Filter by

Publications (107)

Publication type

- All publication types -



Showing results 1 to 10

KEY DOCUMENTS | 18 FEBRUARY 2018



Iniziativa del progetto «Primavera dell'Europa: Cittadini al voto in un'Europa che cambia», realizzato dalla Rete dei CDE italiani con il contributo della Rappresentanza in Italia della Commissione

Grazie per l'attenzione

cde-genova@unige.it / testoni@unige.it
web: cde-genova.unige.it